

Ano 2023

Editora chefe

Prof^a Dr^a Antonella Carvalho de Oliveira

Editora executiva

Natalia Oliveira

Assistente editorial

Flávia Roberta Barão

Bibliotecária 2023 by Atena Editora

Janaina Ramos Copyright © Atena Editora

Projeto gráfico Copyright do texto © 2023 Os autores

As autoras Copyright da edição © 2023 Atena

Imagens da capa Editora

iStock Direitos para esta edição cedidos à Atena

Edição de arte Editora pelos autores.

Luiza Alves Batista Open access publication by Atena Editora



Todo o conteúdo deste livro está licenciado sob uma Licença de Atribuição *Creative Commons*. Atribuição-Não-Comercial-NãoDerivativos 4.0 Internacional (CC BY-NC-ND 4.0).

O conteúdo do texto e seus dados em sua forma, correção e confiabilidade são de responsabilidade exclusiva dos autores, inclusive não representam necessariamente a posição oficial da Atena Editora. Permitido o *download* da obra e o compartilhamento desde que sejam atribuídos créditos aos autores, mas sem a possibilidade de alterá-la de nenhuma forma ou utilizá-la para fins comerciais.

Todos os manuscritos foram previamente submetidos à avaliação cega pelos pares, membros do Conselho Editorial desta Editora, tendo sido aprovados para a publicação com base em critérios de neutralidade e imparcialidade acadêmica.

A Atena Editora é comprometida em garantir a integridade editorial em todas as etapas do processo de publicação, evitando plágio, dados ou resultados fraudulentos e impedindo que interesses financeiros comprometam os padrões éticos da publicação. Situações suspeitas de má conduta científica serão investigadas sob o mais alto padrão de rigor acadêmico e ético.

Conselho Editorial

Ciências Humanas e Sociais Aplicadas

Prof. Dr. Adilson Tadeu Basquerote Silva - Universidade para o Desenvolvimento do Alto Vale do Itajaí

Prof. Dr. Alexandre de Freitas Carneiro - Universidade Federal de Rondônia

Prof. Dr. Alexandre Jose Schumacher – Instituto Federal de Educação, Ciência e Tecnologia do Paraná

Prof. Dr. Américo Junior Nunes da Silva – Universidade do Estado da Bahia

Prof^a Dr^a Ana Maria Aguiar Frias – Universidade de Évora

- Prof^a Dr^a Andréa Cristina Marques de Araújo Universidade Fernando Pessoa
- Prof. Dr. Antonio Carlos da Silva Universidade de Coimbra
- Prof. Dr. Antonio Carlos Frasson Universidade Tecnológica Federal do Paraná
- Prof. Dr. Antonio Gasparetto Júnior Instituto Federal do Sudeste de Minas Gerais
- Prof. Dr. Antonio Isidro-Filho Universidade de Brasília
- Prof. Dr. Arnaldo Oliveira Souza Júnior Universidade Federal do Piauí
- Prof. Dr. Carlos Antonio de Souza Moraes Universidade Federal Fluminense
- Prof^a Dr^a Caroline Mari de Oliveira Galina Universidade do Estado de Mato Grosso
- Prof. Dr. Crisóstomo Lima do Nascimento Universidade Federal Fluminense
- Prof^a Dr^a Cristina Gaio Universidade de LisboaProf. Dr. Daniel Richard Sant'Ana Universidade de Brasília
- Prof. Dr. Deyvison de Lima Oliveira Universidade Federal de Rondônia
- Prof^a Dr^a Dilma Antunes Silva Universidade Federal de São Paulo
- Prof. Dr. Edvaldo Antunes de Farias Universidade Estácio de Sá
- Prof. Dr. Elson Ferreira Costa Universidade do Estado do Pará
- Prof. Dr. Eloi Martins Senhora Universidade Federal de Roraima
- Prof^a Dr^a Geuciane Felipe Guerim Fernandes Universidade Estadual de Londrina
- Prof. Dr. Gustavo Henrique Cepolini Ferreira Universidade Estadual de Montes Claros
- Prof. Dr. Humberto Costa Universidade Federal do Paraná
- Prof^a Dr^a Ivone Goulart Lopes Istituto Internazionele delle Figlie de Maria Ausiliatrice
- Prof. Dr. Jadilson Marinho da Silva Secretaria de Educação de Pernambuco
- Prof. Dr. Jadson Correia de Oliveira Universidade Católica do Salvador
- Prof. Dr. Jodeylson Islony de Lima Sobrinho Universidade Estadual do Oeste do Paraná
- Prof. Dr. José Luis Montesillo-Cedillo Universidad Autónoma del Estado de México
- Prof^a Dr^a Juliana Abonizio Universidade Federal de Mato Grosso
- Prof. Dr. Julio Candido de Meirelles Junior Universidade Federal Fluminense
- Prof. Dr. Kárpio Márcio de Sigueira Universidade do Estado da Bahia
- Prof^a Dr^a Kátia Farias Antero Faculdade Maurício de Nassau
- Prof^a Dr^a Keyla Christina Almeida Portela Instituto Federal do Paraná
- Prof^a Dr^a Lina Maria Gonçalves Universidade Federal do Tocantins
- Prof^a Dr^a Lucicleia Barreto Queiroz Universidade Federal do Acre
- Prof. Dr. Luis Ricardo Fernandes da Costa Universidade Estadual de Montes Claros
- Prof. Dr. Lucio Marques Vieira Souza Universidade do Estado de Minas Gerais
- Prof^a Dr^a Natiéli Piovesan Instituto Federal do Rio Grande do Norte
- Prof^a Dr^a Marianne Sousa Barbosa Universidade Federal de Campina Grande
- Prof^a Dr^a Marcela Mary José da Silva Universidade Federal do Recôncavo da Bahia
- Prof. Dr. Marcelo Pereira da Silva Pontifícia Universidade Católica de Campinas
- Prof. Dr. Marcelo Pereira da Silva Pontifícia Universidade Católica de Campina
- sProf^a Dr^a Maria Luzia da Silva Santana Universidade Federal de Mato Grosso do Sul
- Prof. Dr. Miguel Rodrigues Netto Universidade do Estado de Mato Grosso
- Prof. Dr. Pedro Henrique Máximo Pereira Universidade Estadual de Goiás

- Prof. Dr. Pablo Ricardo de Lima Falcão Universidade de Pernambuco
- Prof^a Dr^a Paola Andressa Scortegagna Universidade Estadual de Ponta Gross
- aProf^a Dr^a Rita de Cássia da Silva Oliveira Universidade Estadual de Ponta Grossa
- Prof. Dr. Rui Maia Diamantino Universidade Salvador
- Prof^a Dr^a Sandra Regina Gardacho Pietrobon Universidade Estadual do Centro-Oeste
- Prof. Dr. Saulo Cerqueira de Aguiar Soares Universidade Federal do Piauí
- Prof. Dr. Urandi João Rodrigues Junior Universidade Federal do Oeste do Pará
- Prof^a Dr^a Vanessa Bordin Viera Universidade Federal de Campina Grande
- Prof^a Dr^a Vanessa Ribeiro Simon Cavalcanti Universidade Federal da Bahia / Universidade de Coimbra
- Prof. Dr. William Cleber Domingues Silva Universidade Federal Rural do Rio de Janeiro
- Prof. Dr. Willian Douglas Guilherme Universidade Federal do Tocantins

Manual de licitação sustentável para contratação de serviços de mão de obra na UFU

Indexação: Amanda Kelly da Costa Veiga

Revisão: As autoras

Autoras: Ludimilla Arantes Silva

Isadora Alves Lovo Ismail

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP)

S586 Silva, Ludimilla Arantes

Manual de licitação sustentável para contratação de serviços de mão de obra na UFU / Ludimilla Arantes Silva, Isadora Alves Lovo Ismail. – Ponta Grossa - PR: Atena, 2022.

Formato: PDF

Requisitos de sistema: Adobe Acrobat Reader

Modo de acesso: World Wide Web

Inclui bibliografia

ISBN 978-65-258-0837-6

DOI: https://doi.org/10.22533/at.ed.376230401

1. Administração pública - Meio ambiente. I. Silva, Ludimilla Arantes. II. Ismail, Isadora Alves Lovo. III. Título

CDD 354

Elaborado por Bibliotecária Janaina Ramos - CRB-8/9166

Atena Editora

Ponta Grossa – Paraná – Brasil Telefone: +55 (42) 3323-5493 www.atenaeditora.com.br contato@atenaeditora.com.br

DECLARAÇÃO DAS AUTORAS

As autoras desta obra: 1. Atestam não possuir qualquer interesse comercial que constitua um conflito de interesses em relação ao artigo científico publicado; 2. Declaram que participaram ativamente da construção dos respectivos manuscritos, preferencialmente na: a) Concepção do estudo, e/ou aquisição de dados, e/ou análise e interpretação de dados; b) Elaboração do artigo ou revisão com vistas a tornar o material intelectualmente relevante; c) Aprovação final do manuscrito para submissão.; 3. Certificam que o texto publicado está completamente isento de dados e/ou resultados fraudulentos; 4. Confirmam a citação e a referência correta de todos os dados e de interpretações de dados de outras pesquisas; 5. Reconhecem terem informado todas as fontes de financiamento recebidas para a consecução da pesquisa; 6. Autorizam a edição da obra, que incluem os registros de ficha catalográfica, ISBN, DOI e demais indexadores, projeto visual e criação de capa, diagramação de miolo, assim como lançamento e divulgação da mesma conforme critérios da Atena Editora.

DECLARAÇÃO DA EDITORA

A Atena Editora declara, para os devidos fins de direito, que: 1. A presente publicação constitui apenas transferência temporária dos direitos autorais, direito sobre a publicação, inclusive não constitui responsabilidade solidária na criação dos manuscritos publicados, nos termos previstos na Lei sobre direitos autorais (Lei 9610/98), no art. 184 do Código Penal e no art. 927 do Código Civil; 2. Autoriza e incentiva os autores a assinarem contratos com repositórios institucionais, com fins exclusivos de divulgação da obra, desde que com o devido reconhecimento de autoria e edição e sem qualquer finalidade comercial; 3. Todos os e-book são *open access, desta forma* não os comercializa em seu site, sites parceiros, plataformas de e-commerce, ou qualquer outro meio virtual ou físico, portanto, está isenta de repasses de direitos autorais aos autores; 4. Todos os membros do conselho editorial são doutores e vinculados a instituições de ensino superior públicas, conforme recomendação da CAPES para obtenção do Qualis livro; 5. Não cede, comercializa ou autoriza a utilização dos nomes e e-mails dos autores, bem como nenhum outro dado dos mesmos, para qualquer finalidade que não o escopo da divulgação desta obra.

Apresentação

A temática do meio ambiente vem ganhando cada vez mais espaço no setor público e por isso as licitações públicas estão gradativamente adotando práticas mais sustentáveis ao longo de seus processos. O interesse por este tema se deu pela relevância do papel realizado pelas organizações públicas como exemplo de formação de uma sociedade ambientalmente responsável.

Este Manual enseja colaborar com a disseminação da prática da compra pública sustentável, na Universidade Federal de Uberlândia, em especial nas licitações para contratação de serviços de mão de obra terceirizada. Estimulando, dessa forma, a elaboração de novos estudos associados ao tema, para que gradativamente, a Universidade seja capaz de intensificar suas ações ambientais em benefício do desenvolvimento sustentável.

O presente Manual está ligado a dissertação de mestrado "Licitação Sustentável: Análise dos Critérios Ambientais do Contrato de Mão de Obra na Universidade Federal de Uberlândia (UFU), do Programa de Pós-Graduação em Tecnologia Ambiental do Centro de Ciências Exatas, Naturais e Tecnologias da Universidade de Ribeirão Preto (UNAERP).





Passo a passo para construção de uma licitação sustentável para contratação de serviços de mão de

abra. 1º PASSO

Como em qualquer processo licitatório, recomenda-se o máximo de esforço na etapa de planejamento (fase interna da licitação), nessa etapa órgão deve revisar as normas internas e os contratos de mão de obra visando o real dimensionamento dos postos de trabalho, evitando assim, a contratação desnecessária de pessoal.

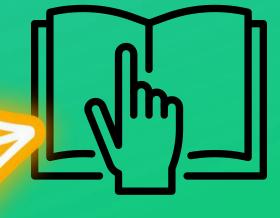




NA UFU O PLANEJAMENTO DA
LICITAÇÃO É FEITO POR QUALQUER
AGENTE PÚBLICO DA EQUIPE
DESIGNADO PELA
ADMINISTRAÇÃO SUPERIOR.

Na UFU esse planejamento é elaborado no documento Estudo Técnico Preliminar (ETP), cujo preenchimento é realizado acessando o Sistema ETP, no Portal de Compras Governamentais, lá o usuário poderá pesquisar, editar, excluir, criar um novo ou criar um ETP baseado em um já existente.

Clique aqui e acesse o Manual do ETP Digital





Após a constatação da necessidade de contratação do serviço, inicia-se a elaboração do termo de referência/projeto do termo de referência/projeto básico, no sistema SEI, de acordo com a necessidade do demandante e devendo ser utilizada a Minuta Padrão da AGU.



A composição do termo de referência deve previamente verificar se o respectivo objeto de contratação possui correspondência aos embasamentos de ações e especificações que visam contribuir para a questão ambiental, em consonância com a legislação vigente.

Após a escolha e especificação técnica do objeto, deve-se garantir que serão respeitados os parâmetros de proteção ao meio ambiente durante toda a fase de execução contratual.

Dessa forma, as empresas que vencerem as licitações utilizando-se do argumento de que geram a sustentabilidade e produzem um menor impacto ambiental, ficam atreladas ao Termo de referência e ao edital. Com isso, fica mais difícil de eximir de suas responsabilidades, pois, ao vencer o certame, ficou acertado que cumpririam com as exigências e assim auxiliariam na preservação do meio ambiente.

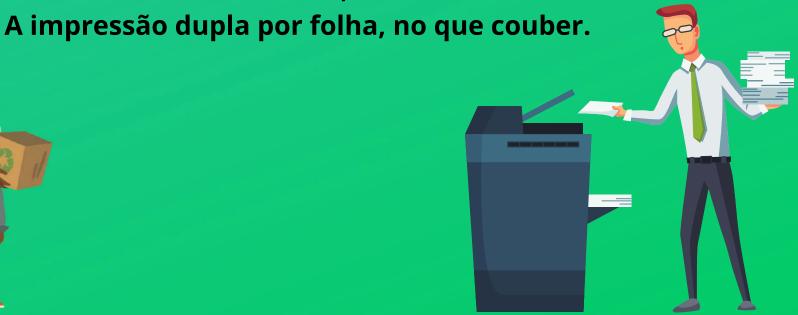
O termo de referência também é o documento onde se insere as obrigações da contratada.



Dessa forma, segue alguns critérios ambientais que podem ser adodatos, por parte da contratada, para as questões de impressão:

- Utilização do papel reciclado, no formato A4, 75 g/m², que dar-se-á de forma progressiva em razão da adequação à capacidade de oferta do mercado;
- O desenvolvimento e implantação de projetos de ilhas de impressão;
- A aquisição, e utilização de impressoras duplex, respeitando-se o tempo de vida útil para aquelas que compõem o estoque de equipamentos da universidade e entidades vinculadas;
- A impressão frente e verso de documentos, incluindo as correspondências oficiais;



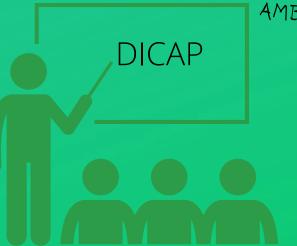


CAPACITAÇÃO

Poderia ser feito, por parte da contratada,
um programa interno de treinamento de
seus empregados, nos três primeiros meses
seus empregados, nos três primeiros meses
seus empregados, nos três primeiros meses
para redução de
de execução contratual, para redução de
de execução contratual, para redução de
consumo de
consumo de energia elétrica, de consumo
consumo de energia elétrica, de residuos
agua e redução de produção de residuos
vigentes.

A contratada poderia realizar, sem ônus para a contratante, treinamento periódico de seus empregados sobre práticas de sustentabilidade no desempenho de suas atribuições. E autorizar a participação de seus empregados em eventos de capacitação e sensibilização promovidos pela contratante.

AS ÁREAS DE PLANEJAMENTO, ADMINISTRAÇÃO E
TECNOLOGIA DA INFORMAÇÃO DEVERÃO REALIZAR
CAMPANHAS DE CONSCIENTIZAÇÃO E MOTIVAÇÃO!! AS
DESENVOLVIMENTO E REALIZAÇÃO DA UFU A DICAP, O
QUE VISEM O APERFEIÇOAMENTO DE TÉCNICOS E
USUÁRIOS PARA O USO MAIS EFICIENTE DOS
DESENVOLVIMENTO DAS PRÁTICAS ADMINISTRATIVAS E
AMBIENTE E DE SUAS ENTIDADES VINCULADAS.



A licitação é sustentável nas diversas fases

O Plano de Gestão de Logística Sustentável do Ministério da Fazenda (PLS/MF), foi elaborado em face da responsabilidade objetiva do Estado, no que diz respeito à promoção do bem-estar dos administrados e à preservação do meio ambiente de forma sistemática e contínua



No PLS, o tema 7 versa sobre contratação de mão de obra terceirizada, colocando como objetivo a redução com despesa anual e com repactuações!

Compromisso 2019-2021

Objetivo: Reduzir a despesa anual e com repactuações	Objetivo: Reduzir a	despesa anual	l e com repactuações
--	---------------------	---------------	----------------------

Meta: não ultrapassar a quantidade de terceirizados existente e reduzir em 5% o valor gasto com mão de obra terceirizada

Indicador: Quantidade de terceirizados e valor gasto com mão de obra terceirizada

Ações	Responsável	Prazo
Monitorar quantidade de terceirizados existente	Comissão PLS	Quadrimestral
Acompanhar e monitorar os custos com mão de obra terceirizada	Comissão PLS	Semestral











4° PASSO

O edital de licitação e o contrato, na UFU, são elaborados pela Diretoria de Compras e Licitações. Por isso, é de grande importância que a equipe de planejamento, ao elaborar o Termo de referência, embase o documento com todos os critérios ambientais da licitação. Visto que, como o próprio nome diz, o termo de referência é utilizado como "parâmetro" para o edital e o contrato.





Clique em cima do título da Lei para acessa-la em sua totalidade na página do DOU!!!



IMPORTANTE FICAR ATENTO AS LEGISLAÇÕES BRASILEIRAS, UTILIZADAS NAS LICITAÇÕES PARA CONTRATAÇÃO DE SERVIÇOS DE MÃO DE OBRA!!



Lei de Licitações e Contratos nº 8.666, de 21 de junho de 1993, a partir de março de 2023, Lei nº 14.133, de 1º de abril de 2021;

<u>Instrução Normativa nº 5, de 26 de Maio de 2017;</u>

Decreto nº 10.024, de 20 de setembro de 2019;

Instrução Normativa nº 1 de 19
de janeiro de 2010;



A Agenda Ambiental na Administração Pública (A3P) tem por finalidade estimular os gestores públicos a aderirem aos critérios e princípios de gestão ambiental em suas atividades, garantindo um meio ambiente equilibrado. Assim, quando as políticas públicas são bem planejadas e executadas, são capazes de reduzir as desigualdades socioeconômicas contribuindo de maneira significativa para o meio ambiente e a sociedade. Por isso, é de extrema importância conscientizar os gestores e demais envolvidos, para que a Administração possa contratar serviços com características ecologicamente corretas.







Um dos principais passos para a construção de uma licitação sustentável, se dá com o convencimento dos gestores públicos acerca da importância de administrar o interesse público de forma a proteger o meio ambiente para as atuais e futuras gerações. Conforme o Guia Nacional de Contratações Sustentáveis, mesmo diante da necessidade de contratação de um bem ou serviço, o gestor é o responsável a analisar com cuidado a possibilidade de reuso dos seus bens ou redimensionamento dos serviços já existentes.





Dessa forma concluímos o Manual, não se pretende, com as sugestões aqui apresentadas, definir as possibilidades de inclusão de critérios e práticas de ambientais nas contratações que venham a ser realizadas pela UFU, mas sim incentivar um processo contínuo de aperfeiçoamento, selecionando propostas que sejam vantajosas para a Administração, ao mesmo tempo em que promovam a preservação do meio ambiente!



CONTATO:

Ludimilla Arantes - ludimilla@ufu.br





BRASIL. Advocacia Geral da União. Guia Nacional de Licitações Sustentáveis. Brasília: AGU, 2021.

BRASIL. Decreto nº 10.024, de 20 de Setembro de 2019. Regulamenta a licitação, na modalidade pregão, na forma eletrônica, para a aquisição de bens e a contratação de serviços comuns, incluídos os serviços comuns de engenharia, e dispõe sobre o uso da dispensa eletrônica, no âmbito da administração pública federal. Diário Oficial da União, Brasília, de 23/09/2019, Edição: 184, Seção: 1, Página: 4.

BRASIL. Instrução Normativa nº 1, de 19 de janeiro de 2010. Dispõe sobre os critérios de sustentabilidade ambiental na aquisição de bens, contratação de serviços ou obras pela administração pública federal direta, autárquica e fundacional e dá outras providências. Diário Oficial da União, Brasília, de 20/01/2010, Seção 1, Página 40.

BRASIL. Instrução Normativa nº 5, de 26 de Maio de 2017. Dispõe sobre as regras e diretrizes do procedimento de contratação de serviços sob o regime de execução indireta no âmbito da Administração Pública federal direta, autárquica e fundacional. Diário Oficial da União. Brasília, de 26/05/2017, Seção 1, Página 90.

BRASIL. Instrução Normativa nº 40, de 22 de maio de 2020. Dispõe sobre a elaboração dos Estudos Técnicos Preliminares - ETP - para a aquisição de bens e a contratação de serviços e obras, no âmbito da Administração Pública federal direta, autárquica e fundacional, e sobre o Sistema ETP digital. Diário Oficial da União, Brasília, de 26/05/2020, Seção 1, Página 15.

BRASIL. Lei nº 8.666, de 21 de junho de 1993. Regulamenta o art. 37, inciso XXI, da Constituição Federal, institui normas para licitações e contratos da Administração Pública e dá outras providências. Diário Oficial da União, Brasília, de 22/06/1993, p. 8269.

BRASIL. Ministério da Fazenda. Secretaria Executiva. Plano de Logística Sustentável: Resultados de 2016 a 2018 e Projeções de 2019 a 2021. 2. ed. Brasília: Comissão Gestora do Plano de Gestão de Logística Sustentável, 2018. P. 23.

MMA. Ministério do Meio Ambiente. Agenda Ambiental na Administração Pública (A3P). Disponível em: http://www.mma.gov.br/sitio/index.php?ido=conteudo.monta&idEstrutura=36&idConte do=10726&idMenu=11508. Acesso em 16/05/2022.